

# 地域共生社会の実現に向けて

平成29年11月13日(月)  
第5回 長久手市第8次高齢者福祉計画及び  
第7期介護保険事業計画策定委員会

# 地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律のポイント

高齢者の自立支援と要介護状態の重度化防止、地域共生社会の実現を図るとともに、制度の持続可能性を確保することに配慮し、サービスを必要とする方に必要なサービスが提供されるようにする。

## I 地域包括ケアシステムの深化・推進

### 1 自立支援・重度化防止に向けた保険者機能の強化等の取組の推進（介護保険法）

全市町村が保険者機能を発揮し、自立支援・重度化防止に向けて取り組む仕組みの制度化

- ・国から提供されたデータを分析の上、介護保険事業（支援）計画を策定。計画に介護予防・重度化防止等の取組内容と目標を記載
- ・都道府県による市町村に対する支援事業の創設
- ・財政的インセンティブの付与の規定の整備

（その他）

- ・地域包括支援センターの機能強化（市町村による評価の義務づけ等）
- ・居宅サービス事業者の指定等に対する保険者の関与強化（小規模多機能等を普及させる観点からの指定拒否の仕組み等の導入）
- ・認知症施策の推進（新オレンジプランの基本的な考え方（普及・啓発等の関連施策の総合的な推進）を制度上明確化）

### 2 医療・介護の連携の推進等（介護保険法、医療法）

- ① 「日常的な医学管理」や「看取り・ターミナル」等の機能と、「生活施設」としての機能とを兼ね備えた、新たな介護保険施設を創設

※ 現行の介護療養病床の経過措置期間については、6年間延長することとする。病院又は診療所から新施設に転換した場合には、転換前の病院又は診療所の名称を引き続き使用できることとする。

- ② 医療・介護の連携等に関し、都道府県による市町村に対する必要な情報の提供その他の支援の規定を整備

### 3 地域共生社会の実現に向けた取組の推進等（社会福祉法、介護保険法、障害者総合支援法、児童福祉法）

- ・市町村による地域住民と行政等との協働による包括的支援体制作り、福祉分野の共通事項を記載した地域福祉計画の策定の努力義務化

- ・高齢者と障害児者が同一事業所でサービスを受けやすくなるため、介護保険と障害福祉制度に新たに共生型サービスを位置付ける

（その他）

- ・有料老人ホームの入居者保護のための施策の強化（事業停止命令の創設、前払金の保全措置の義務の対象拡大等）
- ・障害者支援施設等を退所して介護保険施設等に入所した場合の保険者の見直し（障害者支援施設等に入所する前の市町村を保険者とする。）

## II 介護保険制度の持続可能性の確保

### 4 2割負担者のうち特に所得の高い層の負担割合を3割とする。（介護保険法）

### 5 介護納付金への総報酬割の導入（介護保険法）

- ・各医療保険者が納付する介護納付金（40～64歳の保険料）について、被用者保険間では『総報酬割』（報酬額に比例した負担）とする。

※ 平成30年4月1日施行。（Ⅱ5は平成29年8月分の介護納付金から適用、Ⅱ4は平成30年8月1日施行）

## 「我が事・丸ごと」地域共生社会づくりに関するこれまでの経緯

- 平成27年9月 「新たな時代に対応した福祉の提供ビジョン」(「新たな福祉サービスのシステム等のあり方検討PT」報告)  
多機関の協働による包括的支援体制構築事業(平成28年度予算)
- 平成28年6月 「ニッポン一億総活躍プラン」(閣議決定)に地域共生社会の実現が盛り込まれる  
7月 「我が事・丸ごと」地域共生社会実現本部の設置  
10月 地域力強化検討会(地域における住民主体の課題解決力強化・相談支援体制の在り方に関する検討会)の設置  
12月 地域力強化検討会 中間とりまとめ  
「我が事・丸ごと」の地域づくりの強化に向けたモデル事業(平成29年度予算)
- 平成29年2月 社会福祉法改正案(地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律案)を国会に提出  
「「地域共生社会」の実現に向けて(当面の改革工程)」を「我が事・丸ごと」地域共生社会実現本部で決定  
5月 社会福祉法改正案の可決・成立  
6月 改正社会福祉法の公布  
※ 改正法の附則において、「公布後3年を目処として、市町村における包括的な支援体制を全国的に整備するための方策について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。」と規定。  
9月 地域力強化検討会 最終とりまとめ



2020年代初頭の「地域共生社会」の全面展開を目指していく。

# 「地域共生社会」の実現に向けて（当面の改革工程）【概要】

## 「地域共生社会」とは

平成29年2月7日 厚生労働省「我が事・丸ごと」地域共生社会実現本部決定

- ◆制度・分野ごとの『縦割り』や『支え手』『受け手』という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が『我が事』として参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えて『丸ごと』つながることで、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていく社会

## 改革の背景と方向性

### 公的支援の『縦割り』から『丸ごと』への転換

- 個人や世帯の抱える複合的課題などへの包括的な支援
- 人口減少に対応する、分野をまたがる総合的サービス提供の支援

### 『我が事』・『丸ごと』の地域づくりを育む仕組みへの転換

- 住民の主体的な支え合いを育み、暮らしに安心感と生きがいを生み出す
- 地域の資源を活かし、暮らしと地域社会に豊かさを生み出す

## 改革の骨格

### 地域課題の解決力の強化

- 住民相互の支え合い機能を強化、公的支援と協働して、地域課題の解決を試みる体制を整備【29年制度改正】
- 複合課題に対応する包括的相談支援体制の構築【29年制度改正】
- 地域福祉計画の充実【29年制度改正】

### 地域を基盤とする包括的支援の強化

- 地域包括ケアの理念の普遍化：高齢者だけでなく、生活上の困難を抱える方への包括的支援体制の構築
- 共生型サービスの創設【29年制度改正・30年報酬改定】
- 市町村の地域保健の推進機能の強化、保健福祉横断的な包括的支援のあり方の検討

## 「地域共生社会」の実現

- 多様な担い手の育成・参画、民間資金活用の推進、多様な就労・社会参加の場の整備
- 社会保障の枠を超え、地域資源（耕作放棄地、環境保全など）と丸ごとつながることで地域に「循環」を生み出す、先進的取組を支援

- 対人支援を行う専門資格に共通の基礎課程創設の検討
- 福祉系国家資格を持つ場合の保育士養成課程・試験科目の一部免除の検討

### 地域丸ごとのつながりの強化

### 専門人材の機能強化・最大活用

## 実現に向けた工程

平成29(2017)年：介護保険法・社会福祉法等の改正

- ◆市町村による包括的支援体制の制度化
- ◆共生型サービスの創設など

平成30(2018)年：

- ◆介護・障害報酬改定：共生型サービスの評価など
- ◆生活困窮者自立支援制度の強化

平成31(2019)年以降：

更なる制度見直し

2020年代初頭：  
全面展開

### 【検討課題】

- ①地域課題の解決力強化のための体制の全国的な整備のための支援方策（制度のあり方を含む）
- ②保健福祉行政横断的な包括的支援のあり方
- ③共通基礎課程の創設 等

目次	現	正	改
第一章～第九章（略）	第十章 地域福祉の推進	第一章～第十一章（略）	第二章～第十一章（略）
(略)			
第一回 地域福祉計画（第百七条・第百八条）	第二回 社会福祉協議会（第一百九条第一項～第一百十一条）	第三回 共同募金（第一百十一条～第一百一十四条）	第四回 共同募金（第一百十一条～第一百一十四条）
第一節 地域福祉計画（第百七条・第百八条）	第二節 社会福祉協議会（第一百九条第一項～第一百十一条）	第三節 共同募金（第一百十一条～第一百一十四条）	第四節 第十一章・第十二章（略）
附則			
第一項 次に掲げる事業を第一種社会福祉事業とする。	第二項 生計困難者に対して、無料又は低額な費用で介護保険法（平成九年法律第二百三十二条）に規定する介護老人保健施設又は介護医療院を利用する事業	第三項 次に掲げる事業を第二種社会福祉事業とする。	第四項 地域福祉の推進（略）
（定義）	（定義）	（定義）	（定義）
第一条（略）	第二条（略）	第三条（略）	第四条（略）
（定）	（定）	（定）	（定）
一九（略）	二十（略）	二十一（略）	二十二（略）
次に掲げる事業を第一種社会福祉事業とする。	生計困難者に対して、無料又は低額な費用で介護保険法（平成九年法律第二百三十二条）に規定する介護老人保健施設又は介護医療院を利用する事業	次に掲げる事業を第二種社会福祉事業とする。	地域福祉の推進（以下「地域住民」「以下」という。）は、会員社に関する活動を行つ者は、相互に協力し、福祉サービスを
（地域福祉の推進）	（地域福祉の推進）	（地域福祉の推進）	（地域福祉の推進）
第四条 地域住民、社会福祉を目的とする事業を經營する者及び社員、地城住民、社会福祉を目的とする事業を經營する者及び社員は、会員社に関する活動を行つ者は、相互に協力し、福祉サービスを	（略）	（略）	（略）

(新)  
第六条 (新)  
(前)社サ一にスの提供林業の振興等に関する事項及び地方公共団体  
(新)社サ一にスの提供林業の振興等に関する事項及び地方公共団体

がでる。また、やむを得ないが、他の事業者との連携を行なうことは、地場の資源を活用するためには、必ずしも必要である。これにより、地場の資源を活用するためには、必ずしも必要である。また、保育園や幼稚園、小学校などの施設の運営を行うとともに、多様な活動を展開する。利用者の意向を十分に尊重し、かく第五条 社会福祉を目的とする事業を運営する者は、その提供する

(前)社サ一にスの提供林業の振興等に関する事項

(新)  
必要とする地域住民が地域社会を構成する一員として日常生活を  
営み、社会、経済、文化その他のあらゆる分野の活動に参加する機  
会が与えられる。一方として日常生活を営み、社会、経済、文化その他の  
を構成する一員として日常生活を営み、社会、経済、文化その他の

地域社会の振興等のため必要な各種の活動を継続する。  
2 第六条 (新)  
(前)社サ一にスの提供林業の振興等に関する事項及び地方公共団体  
の責務  
2 国及び地方公共団体は、地場住民等が地域生活問題を抱え、  
文様関係機関との連携等によりその解決を図ることを促進する意  
志を示す。  
これが、地場住民等が地域生活問題を抱え、利用者の意向を十分に尊重し、地  
域社会の振興等のための活動を行なう他の地場住民等との連携を図り、  
多様な活動を展開する。利用者の意向を十分に尊重し、地  
第五条 社会福祉を目的とする事業を運営する者は、その提供する  
(前)社サ一にスの提供林業の振興等に関する事項

の解決を図るために必要な意をもつたとする。  
2 地域社会 (以下「文様関係機関」という。) との連携等により  
「とく」を把握し、地域生活問題の解決に資する支援を行なう  
加する機会が確保される上での各段の課題 (以下「地域生活問題」  
必要とする地場住民が日常生活を営み、あらゆる分野の活動に参  
要とする地場住民の地域社会からの独立その他のサービスを必  
要医療、住まい、就労及び教育に關する問題、福祉サービスを必  
能者には要支援扶助の程度基準とならないもの予防又は要介護扶  
(前)介護扶助者へは要支援扶助とみなさないものの予防又は要介護予防  
必要とする地域住民及びその世帯が抱える福祉、介護、介護予防  
地域住民等は、地域社会の振興等に当たっては、前社サ一にスを  
あらゆる分野の活動に参加する機会が確保される。一方として日常生活を  
地域社会の振興等に参加する機会が確保される。一方として日常生活を

認めなければならぬ

## 第一節 包括的な支援体制の構築

### 第十章 地域福祉の推進

(新設)

第六条の二 介護保険事業者等を認めた者の資格

(新設)

第六条の三 市町村は、次に掲げる事業の実施その他の各般の措置を通じ、障害住民等及び支障福祉施設等が、地域福祉の推進

(新設)

## (包括的な支援体制の整備)

### 十九 第一項に該する事業

五 子ども・子育て支援法(平成二十一年法律第六十五号)第五

四 政府の日常生活及び介生福を総合的に支援するための法

三 介護保険法(昭和四十一年法律第二百四十一号)第一

二 子保法(昭和四十一年法律第二百四十一号)第一

一 児童福祉法第六条の二第六項に規定する地域子育て支援拠点

事業又は同法第十条の二に規定する施設において同条に規定す

めるための施設ならぬもの。

支障問題に対する、当該地域生活問題の解決に寄与する支援を求

めることのできるものとする。必須であると認められるは、

いわゆるその他の事情を勘案し、支障問題に対する支援の要

当該地域生活問題を抱える地域住民の心身の状況、その認めて

資する支援を行なうことが困難な地域生活問題を抱えている。

古くからある事例を挙げると、(甲)扶養手帳を受けられた家庭や

第六条の二 介護保険事業者等を認めた者の資格

### 第十章 地域福祉の推進

(新設)

<p>二 地域における社会福祉を目的とする事業の運営に関する事項</p> <p>一 地域における社会サービスの運営を利用する機関に関する事項</p> <p>（市町村地場社会計画）</p>	<p>四 地域福祉活動への活動への住民の参加の促進に関する事項</p> <p>三 地域社会福祉金助成金の交付目的とする事業の運営に関する事項</p> <p>二 地域社会福祉金助成金の交付目的とする事業の運営に関する事項</p> <p>一 地域社会福祉金助成金の交付目的とする事業の運営に関する事項</p> <p>（市町村地場社会計画）</p>
---	---

## 第一節 地域社会計画

<p>（市町村地場社会計画）</p> <p>（市町村地場社会計画）</p>	<p>2 生活困窮者自立支援法第二条第一項に規定する生活困窮者自立支援事業者に対する支給の実施に関する事項</p> <p>3 生活困窮者自立支援法第二条第一項に規定する生活困窮者自立支援事業者に対する支給の実施に関する事項</p> <p>4 生活困窮者自立支援法第二条第一項に規定する生活困窮者自立支援事業者に対する支給の実施に関する事項</p>
---------------------------------------	---

(精道府県地城福祉支援計画) 第百八条 郡道府県は、市町村地城福祉計画の達成に資するため五百以上ある事項を適切に評価する事項として、各町村を通じて正規的な見地から、市町村の地域福祉の運営に関する事項とし、市町村が事業を一括して実施する事項として、公債金の国庫等による助成を受けたものに付ける。第一項の内容を公表するものとする。

第一項の事項のうちの地城福祉の推進を支障するための根本の方針を固め、その他の内容を公表するものとする。

二、社会福祉を目的とする事業活動に対する者の確保又は貢献の同様の事項

三、福祉サービスの適切な利用の推進及び社会福祉を目的とする事業の健全な発展のための基準達成に資する事項

（都道府県地域福祉支援計画）

III 地域福祉活動の活動への影響の検討の実験的調査する事項

五	前条第一項各号に該する事業者を対象とする旨の届け出を行はず、同項各号に該する事業に該する事項
市町村	市町村は、市町村施設計画を策定し、又は変更して、市町村の施設の整備を図る事項
都道府県	都道府県は、都道府県地域福祉支策計画を策定し、又は変更して、都道府県の施設の整備を図る事項
五	市町村による第百六条の三第一項各号に該する事業の実施の事項
四	事業の健全な発達のための基準及び会員登録を目的とする講習会等の開催等の実施の事項
三	社会福祉を目的とする事業に從事する者の研修又は研修の受ける事項
二	市町村の地域福祉の推進を支援するための基本方針に関する事項
一	地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉その他の福祉に関する共通して取り組むべき事項
八八条	各市町村を通じて広域的な見地から、市町村の施設の整備の実施に関する事項
(都道府県地域福祉支策計画)	（都道府県地域福祉支策計画）

3 都道府県は、定期的に、その策定した都道府県地感福祉支援計画に沿って、調査、分析及び評価を行つて努めることとに、必要があると認めたときは、当該都道府県地感福祉支援計画を変更することができる。

#### 第三節 社会福祉協議会

#### 第四節 共同募金

#### 第三節 共同募金

#### 第二節 社会福祉協議会

# 長久手市における「我が事・丸ごと」体制の構築に向けて

(平成29年12月~)

## 相談体制の強化

- いわゆる「制度の狭間」の問題など、市民の困り事に対し、市役所関係部署のみならず、委託事業者、社会福祉法人、NPO法人などの協力を得て、官民あげてオール長久手による対応（ネットワークの構築）。  
→ **どこに行っても相談を聞いてもらえる**
- 市役所内的一部で運用している「そうだんシート」について、委託事業者等にも拡大。  
→ **情報の共有化**
- 将来的には、小学校区ごとに0歳から100歳を対象とした生活上の困り事に対して支援を行う組織の設置を目指すが、当面の間は、市役所悩み事相談室をコントロールタワーとし、地域包括支援センター圏域を単位として「相談支援包括化推進員」を配置。  
→ **より身近な場所で解決**

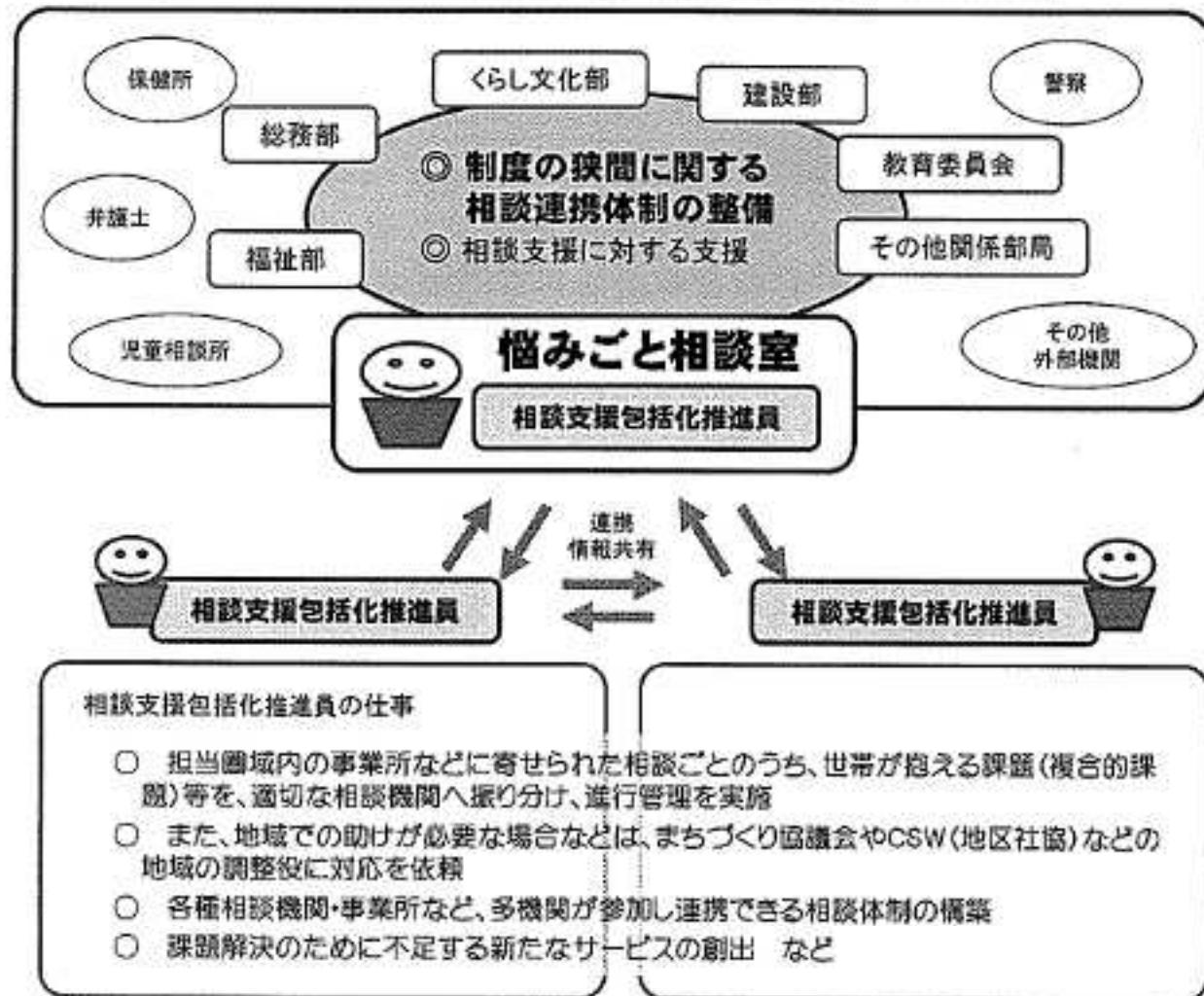
## 地域力の強化

- 地域の生活課題に対し、住民の力によって解決できる地域力の向上。  
→ **住民に対する気運の醸成**
- 地区社協に、地域生活課題解決に向けた調整を行う役割等を位置づける。  
→ **地区社協未設置校区の早期解消**

# 「我が事・丸ごと」の地域づくり推進事業イメージ図

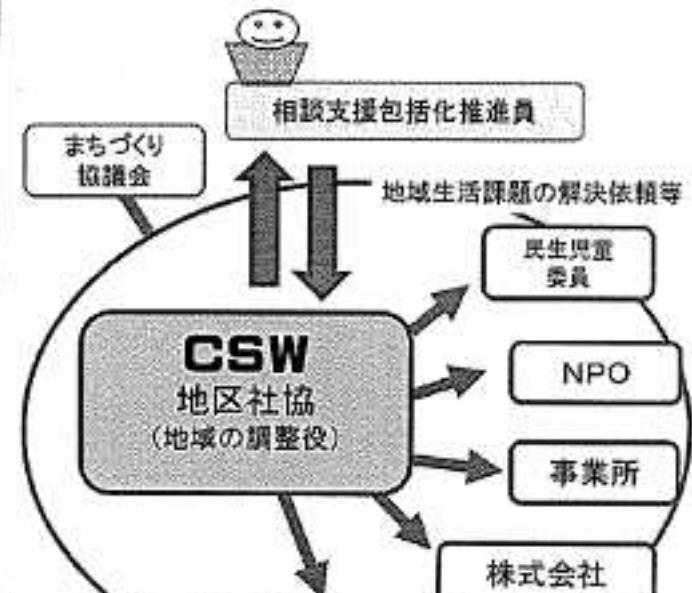
平成29年度補正予算（第2号）  
 ・多機関相談支援包括化推進事業 7,667千円  
 ・地域力強化推進事業 2,870千円

## 多機関相談支援包括化推進事業



## 地域力強化推進事業

- ◎小学校区の身近な地域で、住民が主体的に地域課題を把握し、解決へ
- ◎地域生活課題を丸ごと受け止めて、支援へ



# 地域福祉計画の充実について

(計画策定ガイドライン改定のポイント(未定稿)より)

## 市町村地域福祉計画

福祉分野の「上位計画」としての位置づけ

改正社会福祉法により計画の記載事項として、以下を追加

- ▶地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉その他の福祉に関し、共通して取り組むべき事項
- ▶包括的な支援体制の整備に関する事項

## 法改正を踏まえた見直しの時期

改正社会福祉法により追加される記載事項については、本来、施行日(平成30年4月1日)より記載されるべきものであり、記載事項の追加に向けた検討について、直ちに着手することが望ましい。

ただし、計画への記載事項の追加を直ちに行うことが難しい場合は、直近の計画見直しのタイミングで記載事項を追加することとして差し支えない(最長で改正法施行後3年度程度以内)。

## 福祉分野の「上位計画」としての位置づけ

- 現状では、高齢者、障害者、子ども・子育てといった対象ごとに計画が策定され、それぞれ根拠法を異にしているが、これらに共通する事項を市町村地域福祉計画に盛り込むことで、他の計画の「上位計画」として位置付けていくことが必要である。
- 市町村地域福祉計画は、老人福祉計画・介護保険事業計画・医療介護総合確保促進法（地域における医療及び介護の総合的な確保の促進に関する法律）に基づく市町村計画・障害者計画・障害福祉計画・障害児童福祉計画、子ども・子育て支援事業計画・次世代育成支援行動計画、健康増進計画、その他の関連する計画との調和を図り、かつ、福祉・保険・医療・及び生活関連分野との連携を確保して策定される必要がある。  
そのため、行政全体での取組が不可欠であり、関係部局が一堂に会した市町村地域福祉計画の検討会を開催したり、部局を横断した職員による地域福祉計画策定のためのプロジェクトチームを立ち上げることも有効な手法の一つと考えられる。
- この他、地域福祉計画と他の計画との調和を図る方法としては、他の福祉に関する計画と検討や見直しの時期をそろえることや、市町村地域福祉計画と他の福祉に関する計画を一体的な計画として策定すること、他の福祉に関する計画の策定委員を地域福祉計画の策定委員にすることなども考えられる。
- なお、市町村が既に策定している他の計画において、市町村地域福祉計画に盛り込むべき事項が記載されている場合には、重なる部分について、その既定の計画の全部又は一部をもって地域福祉計画の一部とみなすことができることとする。この場合において、他の計画の全部又は一部をもって市町村地域福祉計画の一部とみなす旨を、市町村地域福祉計画の策定段階において明らかにしておくことが必要である。

# 地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉 その他の福祉に関し、共有して取り組むべき事項の参考例①

今般の社会福祉法改正により、市町村地域福祉計画に盛り込む事項として、「地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉その他の福祉に関し、共通して取り組むべき事項」が加えられた。

以下にその例を示すが、地域の実情に応じて追加することなどは可能である。地域の課題や資源の状況等に応じて、各福祉分野が連携して事業を行うことにより、それぞれの事業の効果、効率性や対象者の生活の質を一層高めることができるよう、創意工夫ある取組が必要である。

## ①様々な課題を抱える者の就労や活躍の場の確保等を目的とした、福祉以外の様々な分野（まちおこし、産業、農林水産、土木、防犯・防災、社会教育、環境、交通、都市計画、多文化共生等）との連携に関する事項

⇒ 「福祉でまちづくり」といった視点をもって、地域の活性化に寄与しながら地域生活課題の解決にも同時に資する取組などを協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。

## ②制度の狭間の問題への対応の在り方

⇒ 制度の対象となっていない課題、基準に合わない課題、一時的な課題、新しく発生した課題等、既存のサービスが行き届いていない事案への対応の在り方を協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。

## ③就労に困難を抱えるものへの横断的な支援の在り方

⇒ 生活困窮者、高齢者、障害者、ひとり親家庭のうち、就労に困難を抱える者について、段階に応じた適切な支援の在り方を横断的に協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。

## ④高齢者や障害者、子どもに対する統一的な虐待への対応や、家庭内で虐待を行った介護者・養育者が抱えている課題にも注目した支援の在り方

⇒ 高齢者や障害者、子どもに対する統一的な虐待への対応の在り方、さらには家庭内で虐待を行った者を加害者としてのみ捉えるのではなく、介護者・養育者として支援することや、起こり得る虐待への予防策の在り方について協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。

## 地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉 その他の福祉に関し、共有して取り組むべき事項の参考例②

### ⑤自殺対策の効果的な展開も視野に入れた支援の在り方

⇒ 状態が深刻化する前の早期発見のための地域づくりや、誰もが立ち寄れる居場所づくり、複合的課題に対応するためのネットワークづくりなどは、自殺対策と各福祉分野（高齢、障害、子ども・子育て、生活困窮者支援など）に共通して求められる取組であり、自殺対策の視点も踏まえて各福祉分野の施策を展開することにより、自殺対策の効果的・効率的な推進が期待できる。

このため、自殺対策基本法に規定される市町村自殺対策計画と地域福祉計画の調和に配慮しながら施策を推進することが重要であり、地域福祉として一体的に実施することが望ましい事項について、地域福祉計画にも位置付けることが考えられる。

### ⑥地域住民が集う拠点の整備や既存施設等の活用

⇒ 課題を抱えた者だけでなく、誰もがいつでも気軽に立ち寄るこができる居場所や、地域住民や専門職の話し合いを通じて、新たな活動が生まれることが期待できる地域の拠点の整備について、既存施設等の活用も含めて協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。

### ⑦役所・役場内の全庁的な体制整備

⇒ 地域生活課題を抱える本人や世帯を包括的に支援していくためには、専門職・専門機関の連携・協働体制を整備する必要があるが、その前提として福祉分野に限らず、保健・医療も含めた庁内の部局横断的な連携体制を整備する必要がある。組織・機構を見直すことも含め、関係部局の連携を推進していく方策について協議し、地域福祉計画に位置付けることが考えられる。