

(案)

長久手市における障がい者を理由とする差別の解消の推進に関する
職員の対応要領

平成 年 月 日

(目的)

第1条 この要領は、障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（平成25年法律第65号。以下「法」という。）第10条第1項の規定に基づき、また、障害を理由とする差別の解消の推進に関する基本方針（平成27年2月24日閣議決定）に即して、法第7条に規定する事項に関し、長久手市職員（非常勤職員及び県費負担教職員を含む。以下「職員」という。）が適切に対応するために必要な事項を定めることを目的とする。

(不当な差別的取扱いの禁止)

第2条 職員は、法第7条第1項の規定のとおり、その事務又は事業を行うに当たり、障がい（身体障がい、知的障がい、精神障がい（発達障がいを含む。）その他の心身の機能の障がいをいう。以下この要領において同じ。）を理由として、障がい者（障がい及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にある者。以下この要領において同じ。）でない者と不当な差別的取扱いをすることにより、障がい者の権利利益を侵害してはならない。これに当たり、職員は、別紙に定める事項に留意するものとする。

(合理的配慮の提供)

第3条 職員は、法第7条第2項の規定のとおり、その事務又は事業を行うに当たり、障がい者から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、その実施に伴う負担が過重でないときは、障がい者の権利利益を侵害することとならないよう、当該障がい者の性別、年齢及び障がいの状態に応じて、社会的障壁の除去の実施について必要かつ合理的な配慮（以下「合理的配慮」という。）をしなければならない。これに当たり、職員は、別紙に定める事項に留意するものとする。

(監督者の責務)

第4条 職員のうち、課長級以上の地位にある者（以下「監督者」という。）は、前2条に定める事項に関し、障がい者を理由とする差別の解消を推進するため、次に掲げる事項を実施しなければならない。

- (1) 日常の執務を通じた指導により、障がい者を理由とする差別の解消に関し、その監督する職員の注意を喚起し、認識を深めさせること。
- (2) 障がい者及びその家族その他の関係者（以下「障がい者等」という。）から不当な差別的取扱い、合理的配慮の不提供に対する相談、苦情の申出等が

(案)

あった場合は、迅速に状況を確認すること。

(3) 合理的配慮の提供の必要性が確認された場合、監督する職員に対して、合理的配慮の提供を適切に行うよう指導すること。

2 監督者は、障がいを理由とする差別に関する問題が生じた場合には、迅速かつ適切に対処しなければならない。

(懲戒処分等)

第5条 職員が、障がい者に対し不当な差別的取扱いをした場合又は過重な負担がないにも関わらず合理的配慮の不提供をした場合、その態様等によっては、職務上の義務に違反し、又は職務を怠った場合等に該当した場合は、懲戒処分等に付されることがある。

(相談体制の整備)

第6条 職員から障がいを理由とする差別を受けた障がい者等からの相談等に的確に対応するため、人事担当部署に相談窓口をおく。なお、教育長が所管する部署の職員から障がいを理由とする差別を受けた障がい者等からの相談等に的確に対応するための相談窓口は、教育委員会とする。

2 相談窓口は、手紙、電話、ファクシミリ、メール等任意の方法を用いて、相談等に対応することができるように整備するものとする。

3 相談窓口は、相談者から相談の内容となる事実の詳細その他必要な情報を聴取し、事実確認をしたうえで、対応する必要があると認めるときは、速やかに是正措置及び再発防止策を採るものとする。

(研修及び啓発)

第7条 市長は、障がいを理由とする差別の解消の推進を図るため、職員に対し、必要な研修及び啓発を行うものとする。

2 新たに職員となった者に対しては、障がいを理由とする差別の解消に関する基本的な事項について理解させるために、また、新たに監督者となった職員に対しては、障がいを理由とする差別の解消等に関し求められる役割について理解させるために、それぞれ研修を実施するものとする。

3 職員に対し、障がいの特性を理解させるとともに、障がい者に適切な対応をするために必要なマニュアル等を作成し、意識の啓発を図るものとする。

附 則

この要領は、平成28年4月1日から施行する。

(案)

【別紙】

障がい者を理由とする差別の解消の推進に関する対応要領に係る留意事項

第1 不当な差別的取扱いの基本的な考え方

法は、障がい者に対して、正当な理由なく、障がいを理由として、財、サービスや各種機会の提供を拒否すること又は提供に当たって場所、時間帯等を制限すること、障がい者でないものに対しては付さない条件を付すこと等により、障がい者の権利利益を侵害することを禁止している。

ただし、障がい者の事実上の平等を促進し、又は達成するために必要な特別の措置は、不当な差別的取扱いではない。したがって、障がい者を障がい者でないものと比べて優遇する取扱い（いわゆる積極的改善措置）をすること、法に規定された障がい者に対する合理的配慮の提供による障がい者でないものと異なる取扱いをすること及び合理的配慮を提供する等のために必要な範囲で、プライバシーに配慮しつつ障がい者に障がいの状況等を確認することは、不当な差別的取扱いには当たらない。

このように、不当な差別的取扱いとは、正当な理由なく、障がい者を、問題となる事務又は事業について、本質的に関係する諸事情が同じ障がい者でないものより不利に扱うことである点に留意する必要がある。

第2 正当な理由の判断の視点

正当な理由に相当するのは、障がい者に対して、障がいを理由として、財、サービスや各種機会の提供を拒否する等の取扱いが客観的に見て正当な目的の下に行われたものであり、その目的に照らしてやむを得ない場合である。本市においては、正当な理由に相当するか否かについて、具体的な検討をせずに正当な理由を拡大解釈する等して法の趣旨を損なうことなく、個別の事案ごとに、障がい者、第三者の権利利益（例 安全の確保、財産の保全、損害発生の防止等）及び本市の事務又は事業の目的、内容、機能の維持等の観点に鑑み、具体的場面や状況に応じて総合的・客観的に判断することが必要である。

また、職員は、正当な理由があると判断した場合には、障がい者にその理由を説明し、理解を得るよう努めることが望ましい。

第3 不当な差別的取扱いの具体例

不当な差別的取扱いに当たり得る具体例は、別表第1のとおりである。なお、同表第2で示したとおり、不当な差別的取扱いに相当するか否かについては、個別の事案ごとに判断することとなる。また、具体例については、正当な理由が存在しないことを前提としていること、さらに、これらはあくまでも例示で

(案)

あり、具体例だけに限られるものではないことに留意する必要がある。

なお、教育長が所管する部署の職員においては、併せて愛知県が制定している「障害を理由とする差別の解消の推進に関する愛知県立学校職員対応要領」の具体例についても留意とすること。

第4 合理的配慮の基本的な考え方

(1) 障害者の権利に関する条約（以下「権利条約」という。）第2条の規定において、「合理的配慮」は、「障害者が他の者との平等を基礎として全ての人権及び基本的自由を享有し、又は行使することを確保するための必要かつ適当な変更及び調整であって、特定の場合において必要とされるものであり、かつ、均衡を失した又は過度の負担を課さないもの」と定義されている。

法は、権利条約における合理的配慮の定義を踏まえ、本市に対し、その事務又は事業を行うに当たり、個々の場面において、障がい者から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、その実施に伴う負担が過重でないときは、障がい者の権利利益を侵害することとならないよう、社会的障壁の除去の実施について、合理的配慮の提供を行うことを求めている。合理的配慮における障がい者が受ける制限は、障がいのみに起因するものではなく、社会における様々な障壁と相対することによって生ずるものとのいわゆる「社会モデル」の考え方を踏まえたものであり、障がい者の権利利益を侵害することとならないよう、障がい者が個々の場面において必要としている社会的障壁を除去するための必要かつ合理的な取組であり、その実施に伴う負担が過重でないものである。

合理的配慮は、長久手市の事務又は事業の目的、内容及び機能に照らし、必要とされる範囲で本来の業務に付随するものに限られること、障がい者でないものとの比較において同等の機会の提供を受けるためのものであること、事務又は事業の目的、内容及び機能の本質的な変更には及ばないことに留意する必要がある。

(2) 合理的配慮は、障がいの特性や社会的障壁の除去が求められる具体的場面や状況に応じて異なり、多様かつ個別性の高いものであり、当該障がい者が現に置かれている状況を踏まえ、社会的障壁の除去のための手段及び方法について、「第5 過重な負担の基本的な考え方」に掲げる要素を考慮し、代替措置の選択も含め、双方の建設的対話による相互理解を通じて、必要かつ合理的な範囲で、柔軟に対応がなされるものである。さらに、合理的配慮の内容は、技術の進展、社会情勢の変化等に応じて変わり得るものである。

また、合理的配慮の提供に当たっては、障がい者の性別、年齢、状態等に配慮するものとする。

なお、合理的配慮を必要とする障がい者が多数見込まれる場合、障がい者

(案)

との関係性が長期にわたる場合等には、その都度の合理的配慮の提供ではなく、後述(4)に記載のある環境の整備を考慮することにより、中・長期的なコストの削減・効率化につながる点は重要である。

- (3) 障がい者からの意思の表明に当たっては、具体的場面において、社会的障壁の除去に関する配慮を必要としている状況にあることを言語（手話を含む。）のほか、点字、拡大文字、筆談、実物の提示や身振り、サイン等による合図、触覚による意思伝達等、障がい者が他人とコミュニケーションを図る際に必要な手段（通訳を介するものを含む。）により伝えられる点に留意する必要がある。

また、障がい者からの意思表示のみでなく、障がい特性等により本人の意思表示が困難な場合には、障がい者の家族、支援者、介助者、法定代理人、コミュニケーションを支援する者が本人を補佐して行う場合も含む。

なお、意思の表明が困難な障がい者が、家族、介助者等を伴っていない場合等、意思の表明がない場合であっても、当該障がい者が社会的障壁の除去を必要としていることが明白である場合には、法の趣旨に鑑みれば、当該障がい者に対して適切と思われる配慮を提案するために建設的な対話を働きかけるなど、自主的な取組に努めることが望ましい。

- (4) 合理的配慮は、障がい者等の利用を想定して事前に行われる建築物のバリアフリー化、介助者等の人的支援、情報アクセシビリティの向上等の環境の整備を基礎として、個々の障がい者に対して、その状況に応じて個別に実施される措置である。したがって、各場面における環境の整備の状況により、合理的配慮の内容は異なることとなる。

また、障がいの状態等が変化することもあるため、特に、障がい者との関係性が長期にわたる場合等には、提供する合理的配慮について、適宜、見直しを行うことが重要である。

- (5) 本市が、事務又は事業の全部又は一部を委託等する場合は、提供される合理的配慮の内容に大きな差異が生ずることにより障がい者が不利益を受けることのないよう、委託等の条件に、対応要領を踏まえた合理的配慮の提供について盛り込むよう努めることが望ましい。

第5 過重な負担の基本的な考え方

過重な負担については、具体的な検討をせずに過重な負担を拡大解釈する等して法の趣旨を損なうことなく、個別の事案ごとに、次の要素等を考慮し、具体的場面や状況に応じて総合的・客観的に判断することが必要である。

- (1) 事務又は事業への影響の程度（事務、事業の目的、内容又は機能を損なうか否か）
(2) 実現可能性の程度（物理的・技術的制約、人的・体制上の制約等を考慮）

(案)

(3) 費用・負担の程度

職員は、過重な負担に当たると判断した場合は、障がい者にその理由を説明し、理解を得るよう努めることが望ましい。

第6 合理的配慮の具体例

「第4 合理的配慮の基本的な考え方」で示したとおり、合理的配慮は、障がいの特性や社会的障壁の除去が求められる具体的場面や状況に応じて異なり、多様かつ個別性の高いものであるが、合理的配慮に当たり得る配慮の具体例は、別表第2のとおりである。

また、教育長が所管する部署の職員においては、併せて愛知県が制定している「障害を理由とする差別の解消の推進に関する愛知県立学校職員対応要領」の具体例についても留意とすること。

なお、記載した具体例については、「第5 過重な負担の基本的な考え方」で示した過重な負担が存在しないことを前提としていること、また、これらはあくまでも例示であることに留意する必要がある。

第7 障がい特性に応じた留意点について

障がい者と接する際には、それぞれの障がい特性に応じた対応が求められる。代表的な障がい特性と対応時に配慮すべき事項の例示については、別表第3のとおりである。

(案)

別表

第1 不当な差別的取扱いに当たり得る具体例

対象所属	具 体 例
全 所 属	<ol style="list-style-type: none">1 障がいを理由に窓口対応を拒否する。2 障がいを理由に対応の順序を後回しにする。3 障がいを理由に書面の交付、資料の送付、パンフレットの提供等を拒む。4 障がいを理由に説明会、シンポジウム等への出席を拒む。5 事務又は事業の遂行上、特に必要ではないにもかかわらず、障がいを理由に、来庁の際に付添い者の同行を求める等の条件を付け、又は特に支障がないにもかかわらず、付添い者の同行を拒む。6 身体障害者補助犬（盲導犬、介助犬及び聴導犬）の同伴を拒否する。

(案)

第2 合理的配慮に当たり得る配慮の具体例

1 物理的環境への配慮

対象所属	具 体 例
全 所 属	<ol style="list-style-type: none">1 段差がある場合に、車椅子利用者に対し、キャスター上げ等の補助をする。携帯スロープがある施設では必要に応じて携帯スロープを渡す又は適切な場所に設置する。2 配架棚の高い所に置かれたパンフレット等を取って渡す。パンフレット等の位置を分かりやすく伝える。3 目的の場所まで案内する際に、障がい者の歩行速度に合わせた速度で歩く。前後又は左右の距離の位置取りについて、障がい者の希望を確認等する。4 障がいの特性により、頻繁に離席の必要がある場合に、会場の座席位置を扉付近にする。5 車椅子を配置している施設では、必要に応じて利用を案内する。6 多目的トイレが設置されている施設では、必要に応じて案内する。7 疲労を感じやすい障がい者から別室での休憩の申出があった際、別室の確保が困難な場合は、当該障がい者に事情を説明し、対応窓口の近くに長椅子を移動させて臨時的休憩スペースを設ける等の対応をする。8 不随意運動等により書類等を押さえることが困難な障がい者に対し、職員が書類等を押さえ、又はバインダー等の固定器具を提供する。

2 意思疎通の配慮

対象所属	具 体 例
全 所 属	<ol style="list-style-type: none">1 筆談、読み上げ、手話、身振り、口話、点字、拡大文字等のコミュニケーション手段を用いる。なお、筆談をする際には、簡潔な言葉を使う、二重否定表現等難しい言い回しは避ける、携帯電話画面の利用など読みやすい文字を使うといった点に留意する。2 会議資料等について、点字、拡大文字等で作成する際に、各々の媒体間でページ番号等が異なり得ることに留意して使用する。3 視覚障がいのある委員に会議資料等を事前送付する際は、読み上げソフトに対応することができるよう電子データ（テキスト形式）で提供する。4 意思疎通が不得意な障がい者に対し、実物や絵カード等を活用して本人に分かる方法で意思を確認する。5 駐車場等で通常、口頭で行う案内を、紙にメモをして渡す又は誘導する。6 書類記入の依頼時に、記入方法等を本人の目の前で示し、又は分かりやすい記述で伝達する。本人の依頼がある場合には、代読や代筆等の配慮を行う。7 比喩表現等が苦手な障がい者に対し、比喩や暗喩、二重否定表現等を用いずに説明する。8 障がい者から申出があった際に、ゆっくり、丁寧に、繰り返し説明し、内容

(案)

	<p>が理解されたことを確認しながら対応する。また、なじみのない外来語は避ける、漢数字は用いない、時刻は24時間表記ではなく午前・午後で表記する等の配慮を念頭に置いたメモを、必要に応じて適時に渡す。</p> <p>9 会議の進行に当たっては、職員等が委員の障がい特性に合ったサポートを行う等、可能な範囲での配慮を行う。</p> <p>10 来庁が困難な障がい者について、可能なものは、郵送やメール等で受付できるように努める。</p> <p>11 インターネットを通じて情報提供をする場合は、音声読み上げソフトに対応したホームページを作成するよう留意する。PDFファイル等を掲載する場合は、文字情報の入ったPDFファイル等を掲載する、テキスト形式のファイルを併せて掲載する等の配慮する。</p> <p>12 調査、案内等に記載する問合せ先には、電話番号だけでなく、FAX番号、メールアドレス等を記載し、複数の方法で対応できるようにする。</p> <p>13 講演会、説明会等の案内通知又はチラシに「参加にあたって、手話通訳、車椅子席の用意等、配慮すべき事項があればお知らせください。」等の文言を記載する。</p> <p>14 講演会、説明会等を開催する際に、参加者からの要望に応じて、手話通訳者の派遣、車椅子席の用意等の配慮を行う。</p>
--	---

3 ルール・慣行の柔軟な変更

対象所属	具 体 例
全 所 属	<p>1 順番を待つことが苦手な障がい者に対し、周囲の者の理解を得た上で、手続の順番を入れ替える。</p> <p>2 障がい者が立って列に並んで順番を待っている場合に、周囲の者の理解を得た上で、当該障がい者の順番が来るまで別室や席を用意する。</p> <p>3 スクリーン、手話通訳者、要約筆記、板書等がよく見えるように、スクリーン等に近い席を確保する。</p> <p>4 車両乗降場所を施設出入口に近い場所へ変更する。</p> <p>5 障がい者の来庁が多数見込まれる場合は、敷地内の駐車場等において、通常、障がい者専用とされていない区画を障がい者専用の区画に変更する。</p> <p>6 他人との接触又は多人数の中にいることによる緊張により、発作等がある場合は、当該障がい者に説明の上、障がいの特性、施設の状況等に応じて別室を準備する。</p> <p>7 非公表の会議又は未公表情報を扱う会議等において、情報管理に係る担保が得られることを前提に、障がいのある委員の理解を援助する者の同席を認める。</p>

(案)

第3 障がい特性に応じた対応

1 視覚障がい（視力障がい・視野障がい）

	摘 要
主な特性	<p>1 先天性で受障する人のほか、最近では糖尿病性網膜症等で受障する人も多く、高齢者では、緑内障や黄斑部変性症が多い。</p> <p>2 視力障がい（全盲又は弱視といわれることもある。） 視覚的な情報を全く得られない、又はほとんど得られない人と、文字の拡大や視覚補助具等の使用により保有する視力を活用することができる人に大きく分けられる。</p> <p>(1) 視力をほとんど活用できない人の場合は、聴覚、触覚、嗅覚等、視覚以外の感覚を手がかりに周囲の状況を把握している。</p> <p>(2) 文字の読みとりは、点字に加えて、最近では画面上の文字情報を読み上げるソフトを用いてパソコンで行うこともある（点字の読み書きができる人ばかりではない。）。</p> <p>(3) 視力をある程度活用できる人の場合は、補助具を使用する、文字を拡大する、近づいて見る等の様々な工夫をして情報を得ている。</p> <p>3 視野障がい 目を動かさずに見ることのできる範囲が狭くなる。</p> <p>(1) 求心性視野狭窄 ア 見える部分が中心だけになって段々と周囲が見えなくなる。 イ 遠くは見えるが足元が見えず、つまづきやすくなる。</p> <p>(2) 中心暗点 ア 周囲はぼんやり見えるが真ん中が見えない。 イ 文字等、見ようとする部分が見えなくなる。</p>
主な対応	<p>1 音声、点字表示等、視覚情報を代替する配慮を行う。</p> <p>2 中途受障の人では白杖を用いた歩行や点字の触読が困難な人も多いため留意が必要である。</p> <p>3 声をかけるときには、前から近づき「〇〇さん、こんにちは。△△です。」等自ら名乗る。</p> <p>4 説明するときには、「それ」、「あれ」、「こっち」、「このくらいの」等の指差し表現や指示代名詞で表現せず、「あなたの正面」、「〇〇くらいの大きさ」等と具体的を説明する。</p> <p>5 普段から通路（点字ブロックの上等）に通行の妨げになるものを置かない、日頃、視覚障がい者が使用しているものの位置を変えない等の配慮が必要である。</p> <p>6 主に弱視の場合は、室内における照明の状況に応じて、窓を背にして座ってもらう等の配慮が必要である。</p> <p>7 書面は、必要や希望に応じて読み上げて説明する。この際、個人情報に関わる事項については、周囲に聞こえないよう配慮する。</p> <p>8 応対中に席を外す場合や、席に戻った際には声をかける。</p> <p>9 事前広報は、活字媒体だけでなく、インターネットの活用等、幅広い手段で行う。</p>

(案)

2 聴覚障がい

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 聴覚障がいは外見上分かりにくい障がいであり、その人が抱えている困難も他の人からは気付かれにくい側面がある。特に難聴・中途失聴者は話すことができるため、聴覚障がいであることを理解されにくい。2 聴覚障がい者が用いるコミュニケーション方法は、補聴器や人工内耳を装着するほか、手話、要約筆記、筆談、口話など様々な方法があるが、どれか一つで十分ということではなく、多くの聴覚障がい者は話す相手や場面・環境によって複数の手段を組み合わせる等使い分けしている。3 補聴器や人工内耳を装着していても、スピーカーを通じる等の残響や反響のある音は、聞き取りにくい。4 聴覚の活用による言葉の習得に課題があることにより、聴覚障がい者の国語力は様々である。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 手話や文字表示、手話通訳者や要約筆記者の配置等、目で見えて分かる情報を提示すること等によりコミュニケーションをとる配慮を行う。2 補聴器や人工内耳を装用し、残響や反響のある音を聞き取ることが困難な場合には、必要に応じて代替する対応をするよう配慮する（マイクの使用を伴う磁気誘導ループ、FM補聴器の利用等）。3 音声だけで話すことは極力避け、視覚的でより具体的な情報も準備する。4 筆談をする場合は、短い文で簡潔に書く。図や記号を用いて表現を明確にする。5 スマートフォン等のアプリケーションソフトに音声文字等に変換できるものがあり、これらを使用すると筆談を補うことができる。6 ゆっくり、はっきり口元がわかるように話す。7 聞き取りにくかった場合は、推測せず、聞き返す、紙に書いてもらうなど、本人の意思を確認する。

3 盲ろう（視覚と聴覚の重複障がい）

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 視覚と聴覚の重複障がいの人を「盲ろう」と呼んでいるが、障がいの状態や程度によって様々なタイプに分けられる。<ol style="list-style-type: none">(1) 見え方と聴こえ方の組合せによるもの<ol style="list-style-type: none">ア 全く見えず聴こえない状態の「全盲ろう」イ 見えにくく聴こえない状態の「弱視ろう」ウ 全く見えず聴こえにくい状態の「盲難聴」エ 見えにくく聴こえにくい状態の「弱視難聴」(2) 各障がいの発症経緯によるもの<ol style="list-style-type: none">ア 盲（視覚障がい）から聴覚障がいを伴った「盲ベース盲ろう」

(案)

	<p>イ ろう（聴覚障がい）から視覚障がいを伴った「ろうベース盲ろう」</p> <p>ウ 先天的又は乳幼児期に視覚と聴覚の障がいを発症する「先天性盲ろう」</p> <p>エ 成人期以後に視覚と聴覚の障がいが発症する「成人期盲ろう」</p> <p>2 盲ろう者が使用するコミュニケーション手段は、障がいの状態・程度、盲ろうになるまでの経緯、生育歴又は他の障がいとの重複の仕方によって異なり、介助方法も異なる。</p> <p>3 盲ろうの程度によって、テレビ・ラジオを楽しむこと、本、雑誌を読むこと等もできず、家族といってもほとんど会話がなないため、孤独な生活を強いられることが多い。</p> <p>4 盲ろうの状況により、コミュニケーション、情報獲得、移動等に困難がある。</p>
主な対応	<p>1 必要に応じて盲ろう者関係機関に相談し、対応に関する助言を受ける。</p> <p>2 障がいの状態・程度に応じ、視覚障がいや聴覚障がいの人と同じ対応が可能な場合があるが、同様な対応が困難な場合には、手書き文字や触手話、指点字等の代替する対応(個々の盲ろう者に合わせた対応)をするよう配慮をする。</p> <p>3 言葉の通訳に加えて、視覚的・聴覚的情報（状況説明として、人に関する情報（人数、性別、表情、動作等）、環境に関する情報（部屋の大きさや机の配置、その場の雰囲気等）など）についても意識的に伝える。</p>

4 肢体不自由

(1) 車椅子を使用している場合

	摘 要
主な特性	<p>1 脊髄損傷（対麻痺又は四肢麻痺、排泄障がい、知覚障がい、体温調節障がい等）</p> <p>2 脳性麻痺（不随意運動、手足の緊張、言語障がい等。知的障がいとの重複の場合もある。）</p> <p>3 脳血管障がい（片麻痺、運動失調等）</p> <p>4 病気等による筋力低下や関節損傷等で歩行が困難な場合もある。</p> <p>5 ベッドへの移乗、着替え、洗面、トイレ、入浴等、日常の様々な場面で援助が必要な人の割合が高い。</p> <p>6 車椅子使用者にとっては、段差及び坂道が移動の大きな妨げになる。</p> <p>7 手動車椅子の使用が困難な場合は、電動車椅子を使用する場合もある。</p> <p>8 障がいが重複する場合には、呼吸器を使用する場合もある。</p>
主な対応	<p>1 段差をなくすこと、車椅子移動時の幅・走行面の斜度、車椅子用トイレの設置、施設のドアを引き戸や自動ドアにすること等の配慮を行う。</p> <p>2 車椅子使用者が机の前に来たときの車椅子が入れる高さや作業を容易にする手の届く範囲を考慮する。</p> <p>3 ドア、エレベーターの中のスイッチ等の操作する機器は、車椅子を利用している人にも使用できるように高さや位置等の配慮を行う。</p> <p>4 目線を合わせて会話する。</p> <p>5 脊髄損傷者は体温調整障がいを伴うことがあるため、部屋の温度管理に配慮する。</p> <p>6 講演会等では車椅子使用者や支援者用のスペースを確保する。</p>

(案)

(2) 杖等を使用している場合

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 脳血管障がい（歩行可能な片麻痺、運動失調等）2 麻痺の程度が軽いため、杖・装具での歩行が可能な場合又は切断者等で義足を使用して歩行可能な場合は、日常生活動作は自立している人が多い。3 失語症又は高次脳機能障がいがある場合もある。4 長距離の歩行が困難な場合又は階段、段差、エスカレーター若しくは人混みでの移動が困難な場合もあり、配慮が必要である。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 上下階に移動するときのエレベーター又は手すりを設置する。2 滑りやすい床は転びやすいので、雨天時には出入口にマットを設置する等の対応を行う。3 トイレ内に杖置きを設置したり、靴の履き替えが必要な場合に椅子を用意したりする等の配慮を行う。4 上肢の障がいがあれば、片手や筋力低下した状態で作業ができるよう配慮する。

5 構音障がい

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 話す言葉自体を会話の相手方が聞き取ることが困難な状態。2 話す運動機能の障がい、聴覚障がい、咽頭摘出等の原因がある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 しっかりと話を聞く。2 会話補助装置等を使ってコミュニケーションをとることも考慮する。

6 失語症

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 聞くことの障がい<ol style="list-style-type: none">(1) 音は聞こえるが、「ことば」の理解に障がいがあり、「話」の内容が分からない。(2) 単語又は簡単な文章なら分かる人でも、早口又は長い話になると分からなくなる。2 話すことの障がい<ol style="list-style-type: none">(1) 伝えたいことをうまく言葉又は文章にできない。(2) 発話がぎこちない。言いよどみが多くなる。誤った言葉で話す。3 読むことの障がい 文字を読んでも理解が難しい。4 書くことの障がい 書き間違いが多い。また、「てにをは」等をうまく使えない。文を書くことが難しい。

(案)

主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 表情が分かるよう、顔を見ながら、ゆっくりと短い言葉又は文章で、分かりやすく話しかける。2 一度でうまく伝わらないときは、繰り返して言う、別の言葉に言い換える、漢字や絵で書く、写真・実物・ジェスチャーで示す等の対応をするよう配慮する。3 「はい」、「いいえ」で答えられるように問いかけると理解しやすい。4 話し言葉以外の手段（カレンダー、地図、時計等身近にあるもの）を用いると、コミュニケーションの助けとなるので、相手に合わせて使用する。
------	---

7 高次脳機能障がい

交通事故や脳血管障がい等の病気により、脳にダメージを受けることで生じる認知や行動の障がい。身体的には障がいが残らないことも多く、外見では分かりにくいいため、「見えない障がい」とも言われている。

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 次の症状が現れる場合がある。<ol style="list-style-type: none">(1) 記憶障がい すぐに忘れてしまう。新しい出来事を覚えることが苦手なため、何度も同じことを繰り返す又は質問する等。(2) 注意障がい ア 集中力が続かない。又は、ぼんやりしてしまい、何かをするとミスが多く見られる。 イ 二つのことを同時にしようとするとう混乱する。 ウ 主に体の左側で、食べ物を残したり、障害物に気が付かないことがある（左側空間無視）。(3) 遂行機能障がい 自分で計画を立てて物事を実行することや効率よく順序立てることができない。(4) 社会的行動障がい ア ささいなことでイライラしてしまい、興奮しやすい。 イ こだわりが強く表れる。又は、欲しいものを我慢できない。 ウ 思い通りにならないと大声を出したり、時に暴力を振るったりする。(5) 病識欠如 (1)から(4)までのような症状があることに気付かず、できるつもりで行動してトラブルになる。2 失語症を伴う場合がある（失語症の項を参照）。3 片麻痺、運動失調等の運動障がい及び目・耳の損傷による感覚障がいを伴う場合がある。

(案)

主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 記憶障がい<ol style="list-style-type: none">(1) 自分でメモを取ってもらい、双方で確認する。(2) 残存する受障前の知識や経験を活用する（例えば、過去に記憶している自宅周囲では迷わず行動することができる。）。2 注意障がい<ol style="list-style-type: none">(1) 短時間なら集中できる場合もあるので、こまめに休憩を取る等の配慮をする。(2) 一つずつ順番に行く。(3) 左側空間無視がある場合には、左側に危険なものを置かない。3 遂行機能障がい<ol style="list-style-type: none">(1) 手順書がある場合は利用する。(2) 必要に応じて段取りを決めて目につくところに掲示する。4 社会的行動障がい 感情をコントロールできない状態にあるときは、上手に話題や場所を変えて落ち着かせる。
------	--

8 内部障がい

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 心臓機能、呼吸器機能、腎臓機能、膀胱・直腸機能、小腸機能、肝機能又はH I Vによる免疫機能のいずれかの障がいにより日常生活に支障がある。2 疲れやすく長時間の立位又は作業が困難な場合がある。3 常に医療的対応を必要とすることが多い。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 ペースメーカーは外部からの電気及び磁力に影響を受けることがあるので、注意すべき機器、場所等の知識を持って対応する。2 排泄に関し、人工肛門の場合は、パウチ洗浄等の特殊な設備が必要となることに配慮する。3 人工透析が必要な人については、通院に配慮する。4 呼吸器機能障がいのある人については、慢性的な呼吸困難、息切れ、咳等の症状があることを理解し、息苦しくならないよう、楽な姿勢でゆっくり話をしてもらうよう配慮する。5 常時酸素吸入が必要な人については、携帯用酸素ボンベが必要な場合があることを理解する。

(案)

9 重症心身障がいその他医療的ケアが必要な者

摘 要	
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 自分で体を動かすことができない重度の肢体不自由と、年齢に相応した知的発達が見られない重度の知的障がい重複している。2 ほとんど寝たままで自力では起き上がれない状態が多い。3 移動、食事、着替え、洗面、トイレ、入浴等が自力ではできないため、日常の様々な場面で介助者による援助が必要である。4 常に医学的管理下でなければ、呼吸することも栄養をとることも困難な人もいる。5 重度の肢体不自由や重度の知的障がいはないが、人工呼吸器を装着する等医療的ケアが必要な人もいる。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 人工呼吸器等を装着して専用の車椅子で移動する人もいるため、電車やバスの乗降時等において、周囲の人が手伝って車椅子を持ち上げる等の配慮が必要である。2 体温調節がうまくできないことも多いので、部屋の温度管理に配慮する。

10 知的障がい

摘 要	
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 考える、理解する、読む、書く、計算する、話す等の脳の知的機能の発達がゆっくりであり、その程度は一人一人異なる。2 金銭管理、会話、買い物、家事等の日常生活への適応にも状態に応じた援助が必要である場合が多い。3 てんかん等他の障がいを合併する場合もある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 言葉による説明などを理解しにくいいため、ゆっくり、丁寧に、分かりやすく話すことが必要である。2 文書は漢字を少なくしてルビを振る、分かりやすい表現に直すなどの配慮で理解しやすくなる場合があるが、一人一人の障がいの特性により異なるので、相手に合わせて配慮する。3 写真、絵、ピクトグラムなど分かりやすい情報提供の工夫をする。4 説明が分からないときに提示するカードを用意する、本人をよく知る支援者が同席する等、理解しやすくなる環境の工夫をする。

(案)

1.1 発達障がい

(1) 自閉症、アスペルガー症候群を含む広汎性発達障がい（自閉症スペクトラム）

摘 要	
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 脳の機能のアンバランスさから得意・不得意の差が大きく、持っている障がい特性が一人一人異なる。2 相手の表情や態度等よりも、文字や図形等、物の方に関心が強い場合もある。3 見通しの立たない状況では不安が強いが、見通しの立つ時は不安を感じない。4 大勢の人がいる所や気温の変化等の感覚刺激への敏感さで苦労しているが、それが芸術的な才能につながることもある。5 痛みや疲れを感じにくい等の特性がある場合がある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 肯定的、具体的及び視覚的な伝え方の工夫をする（「〇〇をしましょう」といったシンプルな伝え方をする、その人の興味や関心に沿った内容とする、図やイラスト等を使って説明する等。）。2 何かを伝えたり依頼をしたりする場合は、手順を示す、モデルを見せる、体験練習をする等その人に合わせた方法で行う。3 感覚過敏がある場合は、音や肌触り、室温など感覚面の調整を行う（大声で説明せず視覚的に内容を伝える、クーラー等の設備のある部屋を利用できるように配慮する等。）。4 感覚鈍麻がある場合は、周りの人が注意・配慮する。

(2) 学習障がい（限局性学習障がい）

摘 要	
主な特性	「話す」、「理解する」は普通にできるのに、「読む」、「書く」、「計算する」のいずれか1つ以上が、努力しても極端に苦手である。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 得意な方法を積極的に使って、情報を理解し、表現できるようにする（コンピュータ等の情報通信機器を活用する際は、文字を大きくしたり、行間を空けたりして、読みやすくなるように工夫する。）。2 苦手な部分について、課題の量・質を適切に加減し、又は柔軟な評価や対応をする。

(3) 注意欠陥・多動性障がい（注意欠如・多動性障がい）

摘 要	
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 次々と周囲のものに関心を持ち、周囲の者よりもエネルギッシュに様々なことに取り組むことが多い。2 集中できない、うっかりミスが多い、待つことが苦手な動き回る、考えるよりも先に言動を起こしてしまう等の場合もある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 短く、はっきりとした言い方で伝える。2 指示等は、伝わりやすいよう、言葉だけでなく、リストやスケジュールなど、視覚で示

(案)

対応	す。 3 気の散りにくい座席の位置の工夫、分かりやすいルールの提示等の配慮を行う。
----	--

(4) その他の発達障がい

摘 要	
主な特性	体の動かし方の不器用さ、我慢していても声が出たり体が動いてしまったりするチック症、一般的に吃音といわれるような話し方等も、発達障がいに含まれる。
主な対応	1 叱ったり拒否的な態度を取ったり、笑ったり、ひやかしたりしない。 2 日常的な行動の一つとして受け止め、時間をかけて待つ。

1.2 精神障がい

精神障がいの原因となる精神疾患は、統合失調症や気分障がいを始めとして様々なものがあり、原因となる精神疾患によって、その障がい特性は異なる。

精神障がいの原因となる主な疾患は、次のとおりである。

(1) 統合失調症

摘 要	
主な特性	1 発症の原因はよく分かっていないが、100人に1人程度がかかる、一般的な病気である。 2 「幻覚」及び「妄想」が特徴的な症状（常にあるとは限らない。）であるが、その他にも様々な生活のしづらさが障がいとして現れることがある。 3 陽性症状 (1) 自分の悪口やうわさ、指図する声等が聞こえる幻聴等、実態がなく他人には認識できないが、本人には感じ取れる感覚（幻覚）が現れる。 (2) 誰かに嫌がらせをされているという被害妄想、周囲のことが何でも自分に関係しているように思える関係妄想等、現実離れた内容を確認してしまい、周りが訂正しようとしても受け入れられない考え（妄想）が現れる。 4 陰性症状 (1) 意欲が低下し、以前からの趣味や楽しみにしていたことに興味を示さなくなる。 (2) 疲れやすく集中力が保てず、人付き合いを避けて、引きこもりがちになる、入浴や着替え等清潔を保つことが苦手となる等。 5 認知や行動の障がい (1) 考えがまとまらず、言いたいことを分かりやすく表現できない。 (2) 相手の話の内容がつかめず、周囲にうまく合わせるができない。

(案)

主な対応	<ol style="list-style-type: none"> 1 統合失調症は誰もがかかりうる脳の病気であるが、治療可能であることを理解する。 2 薬物療法など治療が重要であり、治療しながら社会参加が十分に可能であることを理解する。 3 社会との接点を保つことも治療となるため、病気と付き合いながら、他者と交流し、又は仕事に就くことが、治療上有益であることを理解する。 4 ストレスや環境の変化に弱いことを理解し、配慮した対応を心掛ける。 5 一度に多くの情報が入ると混乱するので、一度に伝える情報は絞るようにし、伝える情報は紙に書く等して整理してゆっくり具体的に伝えることを心掛ける。 6 症状が強い時には無理をさせず、しっかりと休養をとること、速やかに主治医を受診すること等を促す。
------	---

(2) 気分障がい

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none"> 1 気分の波が主な症状として現れる病気である。鬱状態のみを認める場合は鬱病と呼び、鬱状態と躁状態を繰り返す場合は、双極性障がい（躁鬱病）と呼ぶ。 2 鬱状態では気持ちが強く落ち込み、何事にもやる気が出ない、疲れやすい、考えが働かない、自分が価値のない人間のように思える、死ぬことばかり考えてしまい実行に移そうとするなどの症状が出る。 3 躁状態では気持ちが過剰に高揚し、普段ならあり得ないような浪費をしたり、ほとんど眠らずに働き続けたりする。その一方で、ちょっとした事にも敏感に反応し、他人に対して怒りっぽくなったり、自分は何でもできると思い込んで人の話を聞かなくなったりする。
主な対応	<ol style="list-style-type: none"> 1 怠けや気持ちの持ち方ではなく病気であることを理解する。 2 必要に応じて専門家に相談したり、専門機関で治療を受けたりするように勧める。 3 鬱状態の時は無理をさせず、しっかりと休養をとれるよう配慮する。 4 躁状態の時は、安全の管理等に気を付ける。 5 自分を傷つけてしまったり、自殺に至ったりすることもあるため、自殺等を疑わせるような言動があった場合には、本人の安全に配慮した上で、速やかに専門家に相談するよう本人や家族等に促す。

(3) 依存症（アルコール）

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none"> 1 飲酒したいという強い欲求のコントロールができず、過剰に飲酒したり、昼夜問わず飲酒したりすることで、身体上及び社会生活上の様々な問題が生じる。 2 体がアルコールに慣れることで、アルコールが体から抜けると、発汗、頻脈、手の震え、不安、イライラ等の離脱症状が出る。 3 一念発起して断酒しようとしても、離脱症状の不快感や日常生活での不安感から逃れるために、また飲んでしまう。

(案)

主な対応	脳との関連が分かっている精神疾患であり、性格や意思が弱いことが原因ではないことを理解する。
------	---

(4) てんかん

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 何らかの原因で、一時的に脳の一部が過剰に興奮することにより、発作が起きる。2 発作には、けいれんを伴うもの、突然意識を失うもの、意識はあるが認知の変化を伴うものなど、様々なタイプのものがある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 誰もがかかる可能性がある一般的な脳疾患であり、ほとんどの場合、薬物療法等の治療により発作を抑えることができることを理解する。2 発作が起こっていないほとんどの時間は普通の生活が可能なので、発作がコントロールされている場合は、過剰に活動を制限しない。

(5) 認知症

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 認知症は、単一の病名ではなく、種々の原因となる疾患により記憶障がい等の認知機能が低下し、生活に支障が出ている状態である。2 原因となる主な疾患として、アルツハイマー型認知症、血管性認知症、レビー小体型認知症及び前頭側頭型認知症（ピック病など）がある。3 認知機能の障がいの他に、行動・心理症状（BPSD）と呼ばれる症状（徘徊、不穏、興奮、幻覚、妄想等）が見られることがある。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 高齢社会を迎え、誰もが認知症とともに生きることになる可能性があり、また、介護者等として認知症に関わる可能性がある等、認知症は誰にとって身近な病気であることを理解する。2 症状が変化した場合等は、速やかに主治医を受診し、必要に応じて専門機関に相談すること等を促す。

(案)

1 3 難病

	摘 要
主な特性	<ol style="list-style-type: none">1 神経筋疾患、骨関節疾患、感覚器疾患など様々な疾病により多彩な障がいが生じる。2 常に医療的対応を必要とすることが多い。3 病態や障がいが増進する機会が多い。
主な対応	<ol style="list-style-type: none">1 それぞれの難病の特性が異なり、その特性に合わせた対応が必要であることを理解する。2 増進する場合は、病態・障がいの変化に対応が必要であることを理解する。3 排泄の問題、疲れやすさ、状態の変動等に留意が必要であることを理解する。4 体調が優れない時に休憩できる場所を確保する。

本市の対応要領（案）に対する意見聴取後の主な変更点

<意見内容と対応について>

意見	対 応
1 不当な差別的取扱いに当たり得る具体例の身体障害者補助犬について、その種別も記載してほしい。	ご意見を踏まえ、各補助犬の名称を加えました。
2 合理的配慮に当たり得る配慮の具体例の物理的環境への配慮について、携帯スロープを渡すだけでなく適切な場所に設置するようにしてほしい。	ご意見を踏まえ、修正しました。
3 合理的配慮に当たり得る配慮の具体例の意思疎通の配慮について、反応があるかどうかを確認しながら説明する旨を入れてほしい。	同じ欄内に同様の内容がありますので、こちらで対応します。
4 障がい特性に応じた対応の聴覚について、「ろうあ」の表記は削除してほしい。	ご意見を踏まえ、修正しました。
5 障がい特性に応じた対応の聴覚について、補聴器や人口内耳による効果を「補完」と表記はふさわしくない。 また、筆談だと自身の思いを伝えることが出来る表記は控えてほしい。	ご意見を踏まえ、修正しました。
6 障がい特性に応じた対応の肢体不自由者（車椅子使用）について、ドアやエレベーターのスイッチ等の具体的な配慮が書かれていない。	ご意見を踏まえ、分かりやすい表記に修正しました。

7	<p>障がい特性に応じた対応の肢体不自由者（車椅子以外）の雨天時の対応について、具体的な配慮が書かれていない。</p>	<p>ご意見を踏まえ、分かりやすい表記に修正しました。</p>
8	<p>障がい特性に応じた対応の知的障がいへの文書の配慮について、具体的な配慮が書かれていない。</p>	<p>ご意見を踏まえ、分かりやすい表記に修正しました。</p>
9	<p>「障がい」と「障害」の表記が併用されている。</p>	<p>本市では、「害」という漢字のマイナスイメージを考慮し、出来るだけ「障がい」と表記しています。</p> <p>ただし、法律等や固有名詞になっているものについては「障害」と表記しています。</p> <p>なお、法施行に併せて作成したリーフレットは、既存の仕様となっているものを購入したため「障害」の表記となっています。</p>

<厚生労働省等のマニュアルの関係>

変更した箇所	
	第2 合理的配慮に当たり得る配慮の具体例
1	(1) 2 意思疎通の配慮 一部内容の追加 (2) 3 ルール・慣行の柔軟な変更 8を削除
	第3 障がい特性に応じた対応
2	1 視覚障がい (1) 色覚障がいについて削除 (2) 光覚障がいについて削除 (3) 主な対応を追加
3	2 聴覚障がい (1) 主な特性を修正 (2) 主な対応を修正
4	9 重症心身障がいその他医療的ケアが必要な者を追加
5	10 知的障がい (1) 主な対応を追加
6	11 発達障がい (1) 自閉症、アスペルガー症候群を含む広汎性発達障がい（自閉症スペクトラム） 主な特性を修正 (2) その他の発達障がい 追加
7	12 精神障がい (1) 統合失調症 主な対応を修正 (2) 気分障がい 主な対応を修正 (3) 依存症（アルコール） 主な特性を修正 (4) 認知症 主な対応を修正